



2025 - 04 - 16

Kommunfullmäktige i
Simrishamn kommun**Revisionsberättelse för kommunstyrelsen avseende verksamhetsåret 2024.**

Kommunrevisorerna har granskat kommunstyrelsens verksamhet under 2024. Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet, kommunens revisionsreglemente och den för verksamheten gällande speciallagstiftningen.

Granskningen har varit inriktad på att bedöma ledning, styrning, måluppfyllelse, uppföljning och intern kontroll.

Granskningen av kommunstyrelsen har skett genom dialoger med politiker och tjänstepersoner samt besök i styrelsens verksamheter. Även de granskningar som genomförts inom styrelsens ansvarsområde ligger till grund för kommunrevisorernas bedömning.

Kvalitetsutveckling genom effektiv lokalanvändning och medborgardialog

När det gäller kommunstyrelsens hantering av ärendet "Kvalitetsutveckling genom effektiv lokalanvändning" ställer vi oss kritiska till två områden.

Vi menar att kommunstyrelsen är den yttersta garanten för att upprätthålla en lagenlig beredning och därmed garantera en struktur som stödjer den demokratiska beslutsprocessen i kommunen. Vi finner det anmärkningsvärt att kommunstyrelsen inte inhämtat facknämndernas beredning och beslut och därmed lämnat den normala beslutsgången, vilken vi utgår ifrån att kommunstyrelsen använder i alla andra ärenden. Kommunstyrelsen med förvaltning har jämfört med andra nämnder tillgång till egen kompetens inom området, varför vi ställer oss ytterligare oförstående till beredningen. Vi har inte kännedom om bakgrunden till att kommunstyrelsen valt detta sätt, utan kritiserar kommunstyrelsen för att ha frångått kommunlagens regler och ansluter oss till Förvaltningsdomstolens bedömning enligt nedan.

"Eftersom det endast undantagsvis ska kunna komma i fråga att den facknämnd som fullgör obligatoriska uppgifter undantas vid beredningen av ett ärende som rör den verksamheten, anser förvaltningsrätten att, om så har skett, kommunen då bör ha ett ansvar för att hänvisa till sakliga grunder som kan motivera detta."

"Enligt förvaltningsrätten innebär detta dock att – även i avsaknad av uppgift om t.ex. innehållet i reglementet för styrelsen – det starkt får sättas i fråga att det nu aktuella ärendet, som är hänförligt till kommunens obligatoriska

ADRESS: 272 80 Simrishamn

BESÖK: Stadshuset, Stortorget

TELEFON: 0414-81 90 00

FAX: 0414-81 97 00

E-POST: revisionen@simrishamn.se

Dokument: C:\Users\carp\Desktop\REV KS.docx

CG 1A
2025-04-16
AJJ
ah



uppgifter enligt speciallagstiftning, organisatoriskt kan beröra styrelsens verksamhet på det sätt som avses i 5 kap. 26 § kommunallagen när det i kommunen finns facknämnder som enligt lag fullgör dessa uppgifter.”

Den felaktigt hanterade beredningen har lett till att kommunen inte kunnat agera som en beslutande enhet, då varken barn- och utbildningsnämnden eller socialnämnden fattat något beslut i frågan. Detta har vidimerats i vår grundläggande granskning och berörda nämnders presidier intygar att nämnderna inte tagit ställning till beslutet i ett eget nämndbeslut.

Med tanke på att nedläggning av skola och äldreboenden är mycket känsliga frågor, ser vi också att kommunstyrelsen mycket olyckligt blandad ihop begreppen medborgardialog med information om beslut och dess konsekvenser. Mot bakgrund av frågans känslighet, dvs nedläggning av skolor och äldreboenden, är vi mycket kritiska till frånvaron av en förankrings- och kommunikationsstrategi inför beslutet. Information om nedläggning av skola har till och med meddelats på skolavslutningsdagen. Kommunstyrelsen borde ha dragit slutsatser från tidigare beslut om nedläggning av skolenheter under föregående decennium och samordnat kommunikationen mellan politik och tjänsteorganisation.

Vi revisorer har inte i uppdrag att ifrågasätta ett fullmäktigebeslut, men anser att kommunstyrelsens beredning allvarligt skadat förtroendet för kommunen och dess politiker, ökat konfliktytorna såväl inom kommunen som mellan kommunen och dess invånare och att bristerna kan göra framtida strukturförändringar mycket svårare att genomföra.

Kompetensförsörjning

Alla nämner har i den årliga granskningen uttryckt oro avseende kompetensförsörjningen. Ett sätt att stärka kompetensförsörjningen är ökad samverkan mellan förvaltningarna. Vi vill understryka vikten av att kommunstyrelsen fortsätter att arbeta strategiskt med frågan.

Uppföljning av granskningar från 2022-23

Revisorerna beslöt i år att följa upp de åtgärder som kommunstyrelsen uppgivet i sina svar på tidigare granskningar. Vi ha valt ut fyra granskningar från åren 2022 och 2023. Uppföljningen avsåg: Granskning av Arbetet mot våld i nära relationer, Informationssäkerhet i praktiken, Barnkonventionens efterlevnad samt Hantering och kontroller av anställdas bisysslor.

Vår samlade bedömning är att kommunstyrelsen på ett godtagbart sätt har vidtagit åtgärder i enlighet med rekommendationerna i de fyra granskningarna.

Handwritten notes and signatures in the bottom right corner, including initials and a signature.



Ägarstyrningen och Uppsiktsplikten

Revisorerna har i tidigare revisionsberättelser poängterat kommunstyrelsens roll som ägarrepresentant och som fullmäktiges organ för uppsikt över bolagen. Årets lekmannarevisionsrapporter pekar på ett fortsatt behov av att utveckla ägardialogen och att den även innebär uppsikt över kommunens interna processer, ansvar och roller och där tänker vi särskilt på de delar av kommunen som fungerar som beställare av tjänster från bolagen. Idag sker dialogen med bolagen dels via uppsiktsmöten, dels via ägardialogen. Det framkommer inte vilka frågor som anses höra till uppsikten respektive ägardialogen. Revisionen önskar ett förtydligande rörande vilka frågor som behandlas på respektive möte. Redovisning av uppsikten avslutas med en bedömning av om bolagen agerat inom sitt kompetensområde. Vi saknar i redovisningen till kommunstyrelsen styrningsperspektivet från ägaren.

Vi ser ett behov av att kommunen initierar en diskussion med räddningstjänstförbundet kring frågor som har bäring på uppbyggnad av det civila försvaret och inför ett läge av höjd beredskap. I regeringen totalförsvarsproposition för åren 2025–2030 betonas räddningstjänstens betydelse för civilbefolkningens skydd. MSB sätter som mål att den kommunala räddningstjänsten ska klara till exempel ovan nämnda utmaningar till början av 2030-talet. MSB betonar att den kontinuitetsplanering som görs inom räddningstjänsten måste ställas i relation till motsvarande planering för kommunens andra relevanta verksamheter. MSB exemplifierar detta med att en studie visat att ”räddningstjänsten har begränsad kunskap om vilka objekt som klassats som samhällsviktig verksamhet eller kritisk infrastruktur och än mindre om vilka funktioner eller system hos objektet som är kritiska och som måste skyddas vid en räddningsinsats.”

Rimligen kommer det ta tid att nå den förmågenivån som förväntas vara på plats under tidigt 2030-tal, varför vi gör bedömningen att ju tidigare en utvecklad dialog i rätt forum kommer till stånd, desto tidigare kan förmågan vara på plats.

När det gäller VA-bolaget ser vi positivt på att det upprättats ett samverkansavtal mellan kommunen och VA-bolaget och att det finns en tydligare styrning av vilka resurser som finns tillgängliga för såväl ny- som reinvesteringar. Dock kvarstår att hantera VA-kollektivets skuld till kommunen, då det föreligger osäkerhet om VA-kollektivet kan leva upp till en återbetalning inom tre år. Till detta ska också föras ökade kostnader för IT-säkerhet.

Fullmäktigemål / Hållbarhetspolicyn

I revisionsberättelsen för 2023 skrev vi att redovisningen av måluppfyllelsen behövde utvecklas, då insatser redovisas på en alltför detaljerad nivå. Vidare framhöll vi att redovisningen i betydligt högre grad behövde beskriva effekterna av arbetet med att nå målen. Dessutom måste kommunen tydliggöra vilken ambitionsnivå som föreligger för respektive övergripande mål.

Handwritten notes and signatures in the bottom right corner, including initials like 'GR', '7R', '2', 'AJ', and 'ak'.



I årets redovisning kvarstår problemet med att effekterna inte redovisas, inte heller har kommunen angett vilken ambitionsnivå som gäller. Det är vår genomgående bedömning att målen blir alltför abstrakta för att kunna brytas ned till relevanta åtgärder på nämnds nivå. Vi ser också att nämnderna väljer den lätta vägen genom att enbart ange aktiviteter som ofta redan ingår i nämndens ordinarie verksamhet.

Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

Vi bedömer att styrelsens och nämndernas interna kontroll i huvudsak har varit tillräcklig.

Vi bedömer att kommunen inte uppnått god ekonomisk hushållning utifrån de mål som fullmäktige beslutat i budget 2024.

Vi bedömer sammantaget att styrelse och nämnder i Simrishamns kommun bedrivit verksamheterna på ändamålsenliga sätt.

När det gäller kommunstyrelsen vill vi särskilt redovisa våra bedömningsgrunder i ansvarsfrågan. De viktigaste orsakerna till vår bedömning är:

- att kommunstyrelsen brustit i beredningen av ärendet "Kvalitetsutveckling genom effektiv lokalanvändning", vilket fastslagits i domstol. Konsekvenser av den felaktiga beredningen kan generellt sett bedömas leda till bristande tilltro till politiken. Vi gör också bedömningen att detta bidrar till att försvåra kommande strukturförändringar.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för kommunstyrelsen samt dess enskilda ledamöter men **riktar en anmärkning mot kommunstyrelsen** för brister i ärendeberedningen samt att det riskerar att skada tilltron till den lokala demokratin.

Vi tillstyrker att fullmäktige godkänner kommunens årsredovisning för 2024.


Simrishamn den 16 april 2025


Ulf Mårtensson


Alf-Göran Andersson


Maria Karlsson


Göran Persson


Ingemar Rösberg


Stefan Lamme

Bilagor:

- Yttrande från sakkunnig
- Granskning av God ekonomisk hushållning
- Granskningsrapporter för de kommunala bolagen SIMBO, SINAB, ÖKRAB och ÖVAAB.



2025-04-16
Kommunfullmäktige i
Simrishamn kommun

Revisionsberättelse för Samhällsplaneringsnämnden år 2024

Kommunrevisorerna har granskat Samhällsplaneringsnämndens verksamhet under 2024. Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsred i kommunal verksamhet, kommunens revisionsreglemente samt den för verksamheten gällande speciallagstiftningen.

Granskningen har fokuserat på ledning, styrning, måluppfyllelse, uppföljning, ekonomiskt resultat, intern kontroll samt relationen till andra nämnder och ansvarsfördelning. Den har genomförts genom dokumentstudier, uppföljning av tidigare iakttagelser samt samtal med politiker och tjänstepersoner.

Ekonomi och resultat

Samhällsplaneringsnämnden redovisar för 2024 ett överskott på 0,1 miljoner kronor. Detta överskott möjliggjordes av att nämndens kapitalkostnader blev 2,8 miljoner kronor lägre än budgeterat, vilket i sin tur beror på att färre investeringar aktiverats (tagits i bruk) under året än planerat.

Revisionen ställer sig frågande till att överskott från budgeterade avskrivningar används till att täcka andra kostnader, vilket kan innebära att övriga kostnader inte hade kunnat rymmas inom ramen utan detta utrymme. Vi anser att det krävs en tydligare redovisning och diskussion kring hur dessa medel används, då det annars riskerar att ge en missvisande bild av den ekonomiska styrningen.

Underhåll och investeringar

Den långvariga underhållsskulden i kommunens fastigheter kvarstår. Även om vissa reinvesteringar genomförts, har ökade priser och svårigheter att genomföra planerade projekt påverkat takten i arbetet. Det är ännu oklart om underhållsskulden minskat, eller om den fortsatt ligger kvar på tidigare nivå eller ökat ytterligare.

Vi ser fortsatt behov av att prioritera akuta underhållsåtgärder, särskilt i fastigheter där skador som läckande tak riskerar att leda till kapitalförstöring. Det är även av vikt att investeringar i nya anläggningar inte sker på bekostnad av nödvändigt underhåll i det befintliga beståndet. Vi efterfrågar därför bättre uppföljning av underhållsplanens genomförande och effekt.

Samarbete kring lokaler och föreningsstöd

Revisionen har noterat att samarbetet mellan Samhällsplaneringsnämnden och Kultur- och fritidsnämnden (KFN) kring lokalstöd till föreningar behöver förbättras. Det förekommer olika villkor och avtal för olika föreningar, vilket riskerar att skapa ojämlika förutsättningar.

ADRESS: 272 80 Simrishamn
BESÖK: Stadshuset, Stortorget
TELEFON: 0414-81 90 00
FAX: 0414-81 97 00
E-POST: revisionen@simrishamn.se



Vi rekommenderar att nämnderna inleder en gemensam dialog för att se över och samordna lokalstödet, samt tydliggöra ansvarsfördelning för föreningslokaler. Detta är en fråga som har varit föremål för åtgärder under flera år, men någon positionsförflyttning har inte skett. Revisionen har för avsikt att återkomma till frågan.

Kostnadsutveckling inom gata och park

Kostnaderna för Offentliga miljöer har ökat under 2024. Enligt årsredovisningen redovisar enheten ett underskott på 5,2 miljoner kronor, vilket motsvarar en avvikelse på cirka 9 %. Förklaringen anges vara ökade kostnader för vinterväghållning samt lägre elstöd från staten.

Revisionen noterar dock att det är oklart om nämnden i tillräcklig grad beaktat att tidigare investeringar kan ha lett till ökade driftskostnader. Vi ser behov av att följa upp detta, särskilt inom vägunderhåll, där skenande kostnader kan påverka kommunens möjligheter att upprätthålla standard och trafiksäkerhet.

Vi uppmanar nämnden att införa en tydligare modell för hur driftkostnader beräknas och hanteras i samband med nya investeringar inom det offentliga rummet. När det gäller driftsmedel kopplat till investeringar kan vi konstatera att driftsmedel inte generellt sett följer med till kommande år. Denna brist är grunden till att kommunen efter hand bygger upp en underhållsskuld.

Intern kontroll och upphandling

Den interna kontrollen är i huvudsak välfungerande, men vi noterar att vissa upphandlingar fortfarande sker utanför gällande avtal. Det är positivt att utbildningsinsatser genomförts och att uppföljning sker, men det är viktigt att dessa brister minimeras ytterligare.

VA-verksamheten och styrkedjan

VA-kollektivet redovisar fortsatt underskott och har en skuld till kommunen på 15,9 miljoner kronor vid årets slut. För att uppnå balans i ekonomin har en höjning av VA-taxan med 20 % införts från 2025.

Vi ser positivt på att en handlingsplan tagits fram, men noterar att det fortfarande saknas tydlig styrning i form av strategiska beställningar och uppföljning. SPN har huvudmannaskapet för VA-verksamheten och måste fortsatt ta ansvar för att styra mot långsiktig balans, samtidigt som det behövs tydligare samverkan med kommunstyrelsen som ägarrepresentant.

Handwritten notes:
2 m
SPN
ali



Sammanfattande bedömning

Samhällsplaneringsnämnden har under året visat förbättrad ekonomisk kontroll jämfört med 2023, men underliggande strukturella utmaningar kvarstår. Det gäller särskilt inom fastighetsunderhåll, VA-verksamheten och driftskostnader kopplade till investeringar. Samverkan med andra nämnder behöver förstärkas för att säkerställa effektiv resursanvändning, särskilt i föreningsstödsfrågor.

Vi tillstyrker att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för samhällsplaneringsnämnden och dess ledamöter avseende verksamhetsåret 2024.

Revisionsberättelsen är upprättad av nedanstående, av kommunfullmäktige valda, revisorer i Simrishamns kommun.

Simrishamn den 16 april 2025


Ulf Mårtensson


Göran Persson


Alf-Göran Andersson


Ingemar Roosberg


Maria Karlsson


Stefan Lamme



Revisionen

2025-04-16
Kommunfullmäktige i
Simrishamn kommun

Revisionsberättelse för Byggnadsnämnden år 2024

Kommunrevisionen har granskat Byggnadsnämndens verksamhet under 2024. Granskningen har genomförts enligt kommunallagen, god revisionsred i kommunal verksamhet, kommunens revisionsreglemente och gällande speciallagstiftning. Granskningen har fokuserat på nämndens styrning, ledning, måluppfyllelse, uppföljning, intern kontroll och ekonomihantering. Arbetet har omfattat dokumentstudier samt dialoger med politiker och tjänstepersoner.

Byggnadsnämnden redovisar ett överskott på 481 tkr för 2024. Överskottet är huvudsakligen hänförligt till att det nya ansvarsområdet bostadsanpassning haft en inkomningsperiod, vilket medfört att inte hela budgeten utnyttjats. Bygglovsverksamheten visade ett mindre underskott på 78 tkr, men lyckades vända en tidigare negativ trend och uppnådde 71,2 % självfinansieringsgrad.

Antalet ärenden har ökat från 800 till 895, varav tillsynsärenden uppgick till 91 – en ökning jämfört med budgeterat 70. Genomsnittlig handläggningstid har sjunkit från 5 till 3,88 veckor, vilket är positivt.

Under året har nämnden genomfört insatser för ökad tillgänglighet, bland annat genom öppet hus på olika orter i kommunen. Införandet av en ny modul i verksamhetssystemet för obligatorisk ventilationskontroll (OVK) har förbättrat uppföljning och tillsyn.

Den interna kontrollen har bedrivits enligt plan och uppföljning sker regelbundet. Ett fortsatt arbete har skett med att stärka kompetensförsörjningen genom praktik och utbildningsinsatser, och hållbarhetsperspektiv har integrerats tydligare i ärendehantering och beslut.

Revisionen noterar att nämnden fortsatt visar ambition att hålla hög servicenivå. Vi vill särskilt lyfta det positiva i att nämnden under året har följt upp tidigare kritik genom att bjuda in kontrollansvariga till dialog. Detta har resulterat i förbättringar i arbetssätt och en mer strukturerad process, vilket vi ser som ett exempel på en lyhörd och förbättringsinriktad förvaltning.

Sammantaget har vi inget att anmärka, men kommer att följa fortsatt utveckling inom tillsynsområdet och hanteringen av det nya ansvaret för bostadsanpassning.

Vi ser fram emot att följa nämndens fortsatta arbete med att säkerställa en rättssäker, effektiv och hållbar samhällsbyggnadsprocess i Simrishamn kommun.

Handwritten signatures and initials:
AK
AK
AK



Vi tillstyrker att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för byggnadsnämnden och dess ledamöter avseende verksamhetsåret 2024.

Revisionsberättelsen är upprättad av nedanstående, av kommunfullmäktige valda, revisorer i Simrishamns kommun.

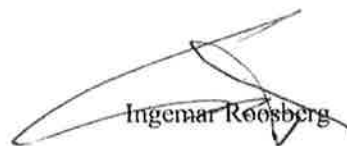
Simrishamn den 16 april 2025


Ulf Mårtensson


Alf Göran Andersson


Maria Karlsson


Göran Persson


Ingemar Roosberg


Stefan Lamme



2025-04-16

Kommunfullmäktige i
Simrishamn kommun**Revisionsberättelse för socialnämnden 2024**

Vi kommunrevisorer har granskat socialnämnden. Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsred i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Vår granskning har skett genom grundläggande granskning, fördjupad granskning, studiebesök, möte med nämndens presidium och med företrädare för förvaltningen. Granskning har även skett av protokoll och övrig dokumentation. Granskningen har varit inriktad på att bedöma ledning, styrning, uppföljning och kontroll.

Nämnden gör ett totalt underskott 2024 på knappt 3 mnkr huvudsakligen avseende målgrupperna vuxna och äldre. De ökade kostnaderna har främst berott på krav på ökad bemanning, ökade antal hemtjänsttimmar och ökat vårdbehov. 3 mnkr motsvarar knappt 0,5% av socialnämndens budget. Vad gäller investeringsbudgeten så kommer överskottet gällande välfärdsteknik, 2,2 mnkr, att föras över till 2025. Vi bedömer att nämnden har god kontroll på ekonomin och att den får god återkoppling men konstaterar även att nämnden håller budget tack vare statsbidrag.

Nämndens interna kontroll bedömer vi vara tillfredsställande. Målvärdena bedöms vara uppnådda eller nära uppnådda. Återkoppling till nämnden sker enligt plan och i de fall avvikelser upptäcks så åtgärdas dessa. I nämndens Kvalitets- och patientsäkerhetsberättelse redovisas och följs arbetet med att systematiskt förbättra kvalitet och patientsäkerhet. Denna är ett bra komplement till den interna kontrollen och ger en heltäckande bild av verksamheternas status.

Revisionen har under året följt upp arbetet med Våld i nära relationer och Välfärdsbrott, granskningar som genomfördes 2023. Vi finner att ett strukturerat arbete satts i gång utifrån vad nämnden svarade på granskningen och bedömer att rutiner, handlingsplaner och utbildningsinsatser avsevärt förbättrats.

Nämnden gör bedömningen att målet för god ekonomisk hushållning inte är uppfyllt. Det är oklart vad denna bedömning grundar sig på, då det inte framkommer om avvikelser beror på bristande patientsäkerhet eller om det avser det ekonomiska underskottet. Nämnden hänvisar till att det är svårbedömda mål på kort sikt. När det gäller övriga nämndmål bedöms de som uppfyllda eller delvis uppfyllda. Vad gäller de delvis uppfyllda hänvisas även här till pågående arbete med ett långsiktigt perspektiv.

Nämnden ser positiva positionsförflyttningar när det gäller samverkan med andra förvaltningar och externa aktörer. Samverkan med BUN avseende Tidiga samordnade insatser (TSI) har öppnats upp och nämnden ser en ökad tillit mellan förvaltningarna, även om det idag inte går att utläsa några konkreta resultat, vilket blir tydligt ifråga om elevers resultat i grundskolan.

AK

2 7K

AK of olu



Vad gäller den långsiktiga och strategiska planeringen av nämndens verksamhetsområden konstaterar revisionen att man kommit långt med arbetet att möta den nya socialtjänstlagen.

Vi tillstyrker att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för socialnämndens ledamöter avseende verksamhetsåret 2024.

Revisionsberättelsen är upprättad av kommunfullmäktige valda revisorer i Simrishamns kommun.

Simrishamn den 16 april 2025

Handwritten signature of Ulf Mårtensson in black ink.

Ulf Mårtensson

Handwritten signature of Ali-Göran Andersson in black ink.

Ali-Göran Andersson

Handwritten signature of Maria Karlsson in black ink.

Maria Karlsson

Handwritten signature of Stefan Lamme in black ink.

Stefan Lamme

Handwritten signature of Göran Persson in black ink.

Göran Persson

Handwritten signature of Ingemar Roosberg in black ink.

Ingemar Roosberg



1 (3)

Revisionen

2025 – 04 – 16

Kommunfullmäktige i
Simrishamns kommun

Revisionsberättelse för barn- och utbildningsnämnden avseende verksamhetsåret 2024.

Kommunrevisorerna har granskat barn- och utbildningsnämndens verksamhet under 2024. Granskningen har genomförts enligt kommunallagen, god revisionsordning i kommunal verksamhet, kommunens revisionsreglemente och den för verksamheten gällande speciallagstiftningen.

Granskningen har varit inriktad på att bedöma ledning, styrning, måluppfyllelse, uppföljning och intern kontroll.

Granskningen av barn- och utbildningsnämnden har skett genom dialoger med politiker och tjänstepersoner samt besök i nämndens verksamheter. Även de granskningar som genomförts inom nämndens ansvarsområde ligger till grund för kommunrevisorernas bedömning.

Ekonomiskt resultat 2024.

Barn- och utbildningsnämnden redovisar ett underskott på 2,5 mkr för verksamhetsåret. Nämnden hade uppdraget att verkställa en handlingsplan så att nollresultat skulle nås. Nämnden nådde således inte det avsedda resultatet.

Sett på verksamhetsnivå redovisas ett överskott på 4,1 mkr för förskolan. Överskottet beror på en anpassning av verksamheten till lägre födelsetal. Dessutom har en förskoleenhet avvecklats under året. Gymnasieskolan redovisar ett underskott på 5 mkr.

Revisorerna noterar att barn- och utbildningsnämnden under 2024 erhållit riktade statsbidrag på 24,5 mkr. Enligt uppgift har en del av bidragen använts till att stärka kunskapen till exempel genom inköp av fysiska läromedel. Det tilldelade statsbidraget har i sin helhet använts under 2024. Revisorerna efterlyser en analys av de effekter statsbidraget bidraget med till verksamheten.

Betyg och problematisk skolfrånvaro

De låga resultaten i grundskolan utgör en av kommunens mest framträdande utmaningar. Vi kan notera att andelen elever som lämnar högstadieskolan med ofullständiga betyg motsvarar cirka 1/3 av alla elever. I den interna kontrollen anger nämnden att meritvärdena fortsätter att sjunka. I den grundläggande granskningen och i dialog med nämndens presidium framkommer inga tecken på att trenden med låga betyg är på väg att brytas.

Samtidigt som betygsresultaten är låga tas en rad olika initiativ för att höja skolresultaten. Enligt intervjuer med såväl presidierna för barn- och utbildningsnämnden som socialnämnden och med ledande tjänstemän intygas att de bägge nämndernas samverkan har utvecklats. Trots att elevhälsan i Simrishamns kommun är betydligt större per capita än riksgenomsnittet är det svårt att få en konkret uppfattning om vilken betydelse elevhälsan har i förhållande till måluppfyllelsen. Vi ser därför positivt på den av barn- och utbildningsnämnden beslutade översynen av elevhälsans organisation och operativa

ADRESS: 272 80 Simrishamn

BESÖK: Stadshuset, Stortorget

TELEFON: 0414-81 90 00

FAX: 0414-81 97 00

E-POST: revisionen@simrishamn.se

Dokument: C:\Users\carp\AppData\Local\Temp\voat.tmp\REV BUN.pdf



verksamhet. Uppdelningen mellan en lokal elevhälsa och en central elevhälsa uppges ge upphov till otydlighet och svårigheter att följa upp verksamhetens kostnader och resultat.

Det är vår bedömning att nämnden behöver få kontroll över den omfattande skolfrånvaron. I den grundläggande granskningen framkommer att det finns en hög grad av problematisk skolfrånvaro. De siffror som revisionen tagit del av avser kommunens högstadieskola som redovisar att c:a 100 elever har en frånvaro på över 20%, ej inräknat elever som inte alls närvarar fysiskt i skolundervisningen.

Enligt Skolverket och Socialstyrelsen är skolfrånvaro det tydligaste tecknet på att barn och elever riskerar att hamna i ett riskbeteende. Enligt egen uppgift från presidiet finns tydlig uppföljning enbart gällande hemmasittare men för övriga elever med problematisk frånvaro föreligger ingen uppgift om vilka stödinsatser som finns. Någon redovisning av problematisk skolfrånvaro från kommunens övriga skolenheter har inte delgetts revisionen. Närvarograden i förskolan har inte heller redovisats. Vi gör bedömningen att kommunen måste ta ett helhetsgrepp över den totala frånvaronivån, både vad avser grundskolan och förskolan. Förvisso är inte förskolan obligatorisk, men utgör en viktig del av barns språkliga utveckling och är en arena för tidiga insatser såväl till barn som föräldrar.

Nämnden redogör för olika insatser såsom Familjecentralen och Röda tråden. Dock får vi inte uppgift om det ges stödinsatser till samtliga barn och elever med problematisk skolfrånvaro och om de gemensamma resurserna mellan skola och socialtjänst räcker till. Vi gör bedömningen att en så pass omfattande frånvaro, som ska matchas mot begränsade resurser, måste förstås utifrån om insatser ska riktas till individnivå eller gruppnivå, alternativt till elev och/eller elevens familj. I en tidigare dialog med nämndens presidium uttrycktes uppfattningen att det inte fanns något behov av att få den problematiska skolfrånvaron grupperad eller kategoriserad. Denna inställning ser revisorerna som ytterst problematisk och innebär att nämnden fransäger sig sitt ansvar för detta område. Dessutom indikerar nämnden att begreppet tidiga insatser inte fått fullt genomslag i förvaltningen.

Vi gör den övergripande bedömningen att ovanstående innebär att verksamheten närmar sig en oacceptabel nivå. Vi bygger detta på senfärdigheten med att få igång Röda Tråden, den omfattande problematiska skolfrånvaron med okunskap om bakomliggande orsaker, låga betyg med många elever som lämnar grundskolan utan fullständiga betyg, okunskap och oförståelse för frågan om resurserna inom elevhälsan och socialtjänstens öppenvårdsinsatser räcker till för att ge elever och familjer det stöd som behövs och indikation på att nämnden och förvaltningen har olika syn på vad tidiga samordnade insatser utgör.

Gymnasieskolan

Ett ytterligare område där det omgående behöver fattas beslut gäller kommunens gymnasieskola. Totalt sett redovisar nämndens konto för gymnasieutbildning ett underskott på 5 mkr. Detta beror på att kommunens gymnasieskola förlorar marknadsandelar till andra aktörer, såväl kommuner som fristående verksamheter. Hela underskottet kan hänföras till ökade externa köp av gymnasieplatser.

Det är ytterst troligt att det låga intresset för Nova Gymnasiet, senast belyst av ett lågt förstahandsval till läsåret 25/26, bl a beror på att det inte finns en lokalmässigt sammanhållen gymnasieskola. Idag är gymnasieskolan utspridd på fem olika platser i centrala Simrishamn. Vi noterar att marknadsföringsinsatserna inte givit resultat, då



insatserna uppenbarligen inte är tillräckliga och att skolan inte är attraktiv nog. Nämnden själv konstaterar att det krävs en sammanhållen skola och mer attraktiva program. Frånvaron av beslut hotar på sikt den egna gymnasieskolan.

Uppföljning

Barn- och utbildningsnämnden är ansvarig för att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de lagar och föreskrifter som styr verksamheten. Nämnden ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Nämnden har beslutat att anta följande tre prioriterade kontrollområden för 2024: extern resursfördelning och kundfakturerings, elevresultatet och elevhälsans individuella stöd mot utbildningens mål. Även om uppföljning av kontrollmomenten redovisas i olika sammanhang, såsom t ex nämndens systematiska kvalitetsarbete, menar vi att resultatet av internkontrollen med fördel kunde redovisas tydligare i ett samlat dokument.

Revisorerna noterar det ambitiösa arbete som utförs inom ramen för det systematiska kvalitetsarbetet. Ökad måluppfyllelse är det övergripande målet på såväl kort som lång sikt. Verksamhetsområdet "Ökad måluppfyllelse" redovisas sammantaget som delvis uppfyllt. Mot bakgrund av vad vi skrivit ovan, kommer därför revisorerna att ägna särskild uppmärksamhet kring läsårsredovisningen för läsåret 2024 – 2025, som kommer att lämnas senare i år.

Effektivering av fattade beslut.

Revisorerna reagerar med förvåning på uppgifterna från nämndens presidium att det finns beslut av barn- och utbildningsnämnden som inte verkställs. Revisorerna efterlyser en förklaring till hur detta kan ske. Att beslut ska verkställas är en del av nämndens demokratiska ledning och styrning av verksamheten. Revisorerna förutsätter att barn- och utbildningsnämnden vidtar de nödvändiga åtgärderna, så att de av nämnden fattade beslut blir verkställda.

Ansvarsfrågan

Oaktat den allvarliga kritiken vi har mot nämnden tillstyrker vi att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för barn- och utbildningsnämndens ledamöter avseende verksamhetsåret 2024. Revisorerna kommer under 2025 att bevaka hur nämnden agerar för att komma till rätta med de problemområden vi beskrivit. Sker det inte en positiv förflyttning under 2025 avseende problematisk skolfrånvaro och tydligt ökad måluppfyllelse för elever, kommer revisionen överväga att rikta skarpare kritik mot nämnden i ansvarsfrågan.

Revisionsberättelsen är upprättad av kommunfullmäktige valda revisorer i Simrishamns kommun.

Simrishamn den 16 april 2025

Ulf Mårtensson

Alf-Göran Andersson

Maria Karlsson

Stefan Lamme

Göran Persson

Ingemar Roosberg



Kommunfullmäktige i
Simrishamns kommun

Revisionsberättelse för kultur- och fritidsnämnden 2024

Vi kommunrevisorer har granskat kultur- och fritidsnämnden. Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsd i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Revisionen har skett genom granskning av nämndens handlingar och protokoll samt genom möten med nämndens presidium och genom företrädare för förvaltningen.

Nämnden uppvisar ett mindre överskott vilket i allt väsentligt är hänförligt till personalvakanser.

Revisionen konstaterar att budgetarbetet försvårats genom att driften av baden kan innehålla fördyrande personalökningar samtidigt som intäkterna för verksamheten är svåra att beräkna.

Samtliga mål anses uppfylla genom att aktiviteter inom de olika fokusområdena genomförts.

Revisionen bedömer att internkontrollen förbättrats vilket innebär att nämnden har bättre möjligheter att bedöma utfall och styrning av definierade risker.

Nämnden arbetar kontinuerligt med översyn av hyresavtal för att bättre kunna ha jämställda avtal för föreningarna. Revisionen bedömer att det saknas en helhetsbild över vilka lokaler som finns, dess skick, hur de utnyttjas samt att en sådan genomlysning bör ske i samverkan med samhällsplaneringsnämnden. Revisionen ser positivt på att den genomlysning som skett av bidragssystemet resulterat i särskilt formulerade handläggningsrutiner vilka bedöms underlätta en korrekt hantering av bidragsansökningarna.

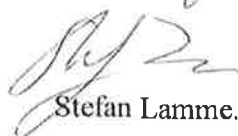
Vi tillstyrker att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för kultur- och fritidsnämnden och dess ledamöter för 2024.

Simrishamn den 16 april 2025


Ulf Mårtensson.


Alf-Göran Andersson


Maria Karlsson


Stefan Lamme.


Göran Persson


Ingemar Rööberg



Kommunfullmäktige i
Simrishamn kommun

Revisionsberättelse för sydöstra Skånes överförmyndarnämnd för 2024

Kommunrevisorer har granskat sydöstra Skånes överförmyndarnämnd, gemensam för Ystad, Tomelilla, Sjöbo och Simrishamn kommuner. Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsred i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Revisionen har skett genom granskning av nämndens handlingar och protokoll samt genom möten med nämndens presidium och genom företrädare för förvaltningen.

Nämnden uppvisar ett mindre överskott vilket i allt väsentligt är hänförligt till personalvakanser.

Den riskanalys och intern kontroll som vidtagits under verksamhetsåret har på nytt särskilt identifierat en nu omfattande brist på gode män och förvaltare. Bristen bedöms ej längre kunna hanteras genom en minskad efterfrågan på goda män och förvaltare. Det är inte längre möjligt att säkerställa tillräckligt antal kompetenta ställföreträdare genom traditionell rekrytering. Nämnden har därför november 2024 träffat avtal med ett externt företag för att tillhandahålla ställföreträdare.

Överförmyndarnämnden har för avsikt att hemställa hos berörda kommuner att dessa ska besluta om en utredning för att undersöka möjligheterna och kostnaderna för att inrätta, var för sig eller gemensamt, en förvaltarenhet med kommunalt anställda gode män och förvaltare.

Revisionen ser med tillfredsställelse på att verksamheten med nya rutiner digitaliserat en stor andel av aktiva ärenden. En digital handläggning leder till lägre kostnader i form av färre utskrifter, minskade portokostnader och skapar ett effektivare arbetssätt med minskad sårbarhet.

Vi tillstyrker att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för Simrishamn kommuns representant i överförmyndarnämnden för verksamhetsåret 2024. Revisionsberättelsen är upprättad av nedanstående, av kommunfullmäktige valda revisorer i Simrishamn kommun. Ulf Mårtensson har inte deltagit i granskningen p g a jäv.

Simrishamn 2025-04-16


Alf-Göran Andersson.


Maria Karlsson


Stefan Lamme


Göran Persson.


Ingemar Rødsberg



Revisionen

Simrishamn kommun
Dnr: KS 2025/188
Handl.id: 2025.1045
Datum: 2025-04-16

2025-04-16

Kommunfullmäktige i
Simrishamns kommun

Revisionsberättelse för valnämnden år 2024

Vi kommunrevisorer har granskat valnämnden. Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsord i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Vår granskning har skett genom grundläggande granskning, möte med nämndens presidium och med företrädare för förvaltningen. Granskningen har varit inriktad på att bedöma ledning, styrning, uppföljning och kontroll.

Valnämnden redovisar ett betydande överskott för 2024 i all huvudsak beroende på att personalkostnader belastat administrationen/kansliet. Bland annat har reglerna om dygns- och veckovila medfört ett minskat uttag av övertidsersättning.

Revisionen konstaterar att nämnden arbetat tillfredsställande med genomförandet av EU-vallet 2024, att planer har följts och att bemanning, lokaler, transporter och övrig organisation fungerat väl.

Revisionen konstaterade i 2022 års revision att förvaltningsorganisationen för valnämnden är liten och sårbar och rekommenderade då nämnden att utöka denna och dessutom färdigställa en processbeskrivning så att kunskap inte riskerar att försvinna med enskilda tjänstepersoner. Vi konstaterar att arbetet är påbörjat, fler personer är involverade men att processbeskrivningen inte är fullt ut färdigställd. Revisionen konstaterar även att tillsättningen av valarbetare, som har anställning i Simrishamns kommun, måste ta hänsyn till reglerna om dygns- och veckovila.

Vi tillstyrker att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för valnämnden och dess ledamöter avseende verksamhetsåret 2024.

Revisionsberättelsen är upprättad av kommunfullmäktige valda revisorer i Simrishamns kommun.

Simrishamn den 16 april 2025


Ulf Mårtensson


Alf-Göran Andersson


Maria Karlsson


Göran Persson


Stefan Lamme


Ingemar Roosberg

