

# Regler för servicenivå

## Badplatser i Simrishamns kommun

Beslutad av  
samhällsplaneringsnämnden 2021-04-29, § 77  
kultur- och fritidsnämnden 2021-04-20, § 30





## Bakgrund

Simrishamns kust består av värdefulla rekreationsområden och badplatser med unik naturkaraktär. Dessa områden fungerar som värdekärnor och målpunkter för Simrishamns kommun både för åretruntboende samt för turister och fritidsboende. Badplatserna i kommunen har många besökare varma och soliga sommandagar och flera av badplatserna är klassificerade som EU-bad eftersom de har över 200 besökare per dag. Inte sällan ligger badplatserna på eller strax intill regionalt och nationellt viktiga naturområden med juridiskt skydd för arter och biotoper som tex naturreservat, nationalpark och Natura 2000-område. Dessutom ligger badplatserna ofta inom områden av riksintresse för kulturmiljö, natur eller friluftsliv. Simrishamns kommun har därmed del i ett stort ansvar för att upprätthålla värden av biologisk mångfald, inte bara lokalt och regionalt utan även nationellt.

En inventering av samtliga badplatser genomfördes under 2018. Denna benämnes fortsättningsvis som *badplatsinventeringen*. Inventeringen beskriver badplatserna utifrån berörda fastigheter till exempel de fastigheter som berörs av parkeringsytor, placering av avfallstunnor och toaletter. Den informerar om fastighetsägare och gällande aktuella avtal och liknande.

Under sommaren 2019 genomfördes platsbesök vid alla de 17 badplatser som omnämns i badplatsinventeringen. En analys av naturområdets känslighet för störning och slitage genomfördes vid badplatserna under 2020. Denna ligger till grund för var satsningar på högre servicenivå kan läggas utan att det påverkar naturen negativt. Ingen sänkning av servicenivån planeras utifrån naturområdenas känslighet. Det bedöms som lämpligare att satsa på andra badplatser så att trycket på badplatsen minskar. Badplatserna har klassificerats genom att insamlad information och kunskap analyserats. Ett förslag till möjlig och rimlig målsättning av servicenivå vid Simrishamns kommuns allmänna badplatser läggs fram i reglerna.

Under 2020 genomfördes en inventering av samtliga badplatsparkeringar i kommunen. Denna information har legat till grund för förslag till framtida satsningar som läggs fram i detta dokument.

## Ansvar

Av samhällsplaneringsnämndens reglemente framgår:

*”att i samarbete med Kultur- och fritidsnämnden främja och utveckla kommunens friluftsliv, bland annat badplatser, motionsspår, vandrings-, cykel- och ridleder.” ... ”förvaltning - drift och underhåll - av kommunens badplatser, motionsspår, vandrings-, cykel- och ridleder”.*

Nämnden kan inte föreslå kommunstyrelsen att anta riktlinjer inom samhällsplaneringsnämndens ansvarsområde, så därför utformas detta dokument som regler.

Myndigheten för säkerhet och beredskap (MSB) har tagit fram en *Guide till ökad vattensäkerhet*. Av denna framgår vilket ansvar som ligger på enskilda och vilket ansvar kommunen har för badplatser.

#### Enskilt ansvar

- Generell regel – allt bad vid badplatser sker på egen risk.
- Badare har ansvar att skydda sitt liv, sin familj, samt sin egendom.
- Föräldrar ansvar för sina barns tillsyn.
- Ansvar för att varna andra för fara och vid behov tillkalla hjälp.
- Privata anläggningsägare har ansvar för att det finns tillgänglig livräddningsutrustning och att anläggningen uppfyller krav enligt ordningslagen samt miljö, bygg och arbetsmiljölagstiftningen.

#### Kommunalt ansvar

- Så långt möjligt försöka förebygga risk för olyckor i samband med bad.
- Tillhandahålla skälig utrustning för att rädda liv och förebygga olycka.
- Informera om badplatsens beskaffenhet och karaktär till besökare.
- Anläggnings- och tillsynsansvar enligt PBL och BBR för både privata samt kommunala anläggningar.
- Simkunnighet för medborgare
- Tillhandahålla räddningstjänst
- Olycksundersökning efter olycka
- Underhåll av anläggning vid offentlig/allmän badplats

### **Syfte och mål**

Badplatserna och intilliggande naturområden ska motsvara besökarens förväntningar gällande kvalitet om tillgänglighet, rekreation och återhämtning, naturupplevelse samt service. Samtidigt får inte naturområdena ta skada på lång sikt. Under högsäsong måste badplatsernas servicenivå för besökare säkras på kort sikt medan naturvärden ska kunna tryggas på lång sikt.

Målet med reglerna är att med ett samlat grepp fungera som ett verktyg för att kunna ta ett övergripande ansvar och därmed uppnå hållbarhet för badstränderna ur ett ekologiskt, ekonomiskt och ett socialt perspektiv. Reglerna ska vidare definiera och konkretisera ansvarsområden gällande skötsel och drift av badplatserna inom kommunens organisation.

För varje badplats har ett förslag till en målbild satts, som skulle vara rimlig att uppnå på längre sikt (inom en tioårsperiod). Den beskriver Simrishamns kommuns ambition för badplatsen, vilken service som bör erbjudas, kommunalt ansvar, samt ansvar som åligger externa verksamhetsutövare. För att nå målbilden krävs åtgärder från kommunen.

### **Klassificering av badplatser**

För att lättare ta ett samlat grepp kring samtliga frågor som berör kommunens allmänna badplatser har ett klassificeringssystem upprättats. Servicenivån har indelats i två serviceklasser, *Basservice* och *Utökad service*. Därtill finns ytterligare en serviceaspekt som i nuläget och på kort sikt endast berör ett fåtal badplatser, *Tillgänglighetsanpassning*.



I *Basservice* ingår följande serviceaspekter:

- Skylt om badplats och säkerhet
- Toalett
- Avfallshantering
- Livräddningsutrustning
- Brandsäker parkering
- Cykelparkering
- Om EU-bad så genomförs badvattenprovtagning enligt provtagningsprogram

I *Utökad service* ingår dessutom följande serviceaspekter:

- Dricksvatten
- Omklädningsrum med dusch
- Möjlighet att upplåta mark till kommersiell service

I *Tillgänglighetsanpassning* ingår följande serviceaspekter:

- Tillgänglighetsanpassning av strand, toalett och parkering för besökare med rörelsehinder.
- Till viss del tillgänglighetsanpassning av bad för besökare med rörelsehinder.

## Badplatser i Simrishamns kommun

Förslag på servicenivå som skulle vara rimlig att uppnå på längre sikt (inom en tioårsperiod) för samtliga allmänna badplatser inom Simrishamns kommun (2020 som jämförelseår).

Kommunen har det yttersta ansvaret för att uppnå och upprätthålla den föreslagna servicenivån på badplatserna. Kommunen kan genom avtal överlåta visst skötselansvar till tredje part, som byalag eller föreningar.

Namn	Markägare strand	Naturkänslighet	Servicenivå	Tillgänglighet	EU-bad
Skepparp/Haväng	Stat/Privat	Medel	Bas	Nej	X
Vitemölla	Privat	Medel	Bas	Nej	X
Hjälmaröds strandb.	Samf./kommun	Tåligt	Utökad	Nej	
Kiviks norra hamnpir	Kommunal/Privat	Tåligt	Utökad	Ja	
Stenshuvud	Samf./Statlig	Känsligt	Bas	Nej	X
Knäbäckshusen	Kommunal/Privat	Känsligt	Bas	Nej	X
Vik fiskeläge norr	Samf.	Tåligt	Bas	Nej	
Vik fiskeläge söder	Samf./Privat	Tåligt	Bas	Nej	
Baskemölla	Privat	Tåligt	Bas	Nej	X
Vårhallen	Kommunal/Privat	Tåligt	Bas	Nej	
Tobisvik	Kommunal	Tåligt	Utökad	Ja	X
Skillinge badbrygga	Samf./Privat/Komm.	Tåligt	Bas	Nej	
Kyls strandbad	Samf.	Medel	Bas	Nej	X
Borrby strand	Samf.	Tåligt	Utökad	Nej	X
Sandby bäck	Privat	Medel/känsligt	Bas	Nej	
Mälarhusen	Privat	Tåligt	Utökad	Ja	X
Gyllebosjön	Stat	Känsligt	Utökad	Ja	X

*Vita rader är badplatser som föreslås få basservice.*

*Mörkare rosa rader är badplatser som föreslås få en utökad service och mörkröda rader är badplatser som dessutom planeras få en viss tillgänglighetsanpassning.*

## Parkeringsmöjligheter och trafiksituationer

Varma dagar sommartid har Simrishamns kommun ofta brist på parkeringsplatser och problem med stora trafikmängder i närheten av kommunens badplatser. Räddningsfordon har problem med att komma fram till nödställda vid nödsituationer. Möjligheterna att åtgärda problemen är begränsade då flera av kommunens badplatser ligger på privatägd mark med tillfartsvägar som är enskilda vägar som underhålls med hjälp av vägbidrag. Detta medför att kommunen har begränsad rådighet och att kommunens möjligheter att påverka de som kan fatta besluten (samfällighetsföreningar, vägföreningar, privatpersoner och Trafikverket) handlar om att påverka i större utsträckning än att själva genomföra konkreta åtgärder.

För att få ordentlig klarhet i hur situationen verkligen ser ut vid kommunens bad har en separat inventering genomförts som belyser parkeringsmöjligheter och skyltning vid kommunens allmänna badplatser. Den har legat till grund för det förslag till prioritering av utredning av möjligheter till utbyggnad av parkeringsplatser och utbyggnad av parkeringsplatser som redovisas i tabellen nedan. Då behovet är stort i hela kommunen så har de platser där det finns möjlighet att bygga nya parkeringsplatser inom de närmaste två åren

prioriterats före platser som har högre tryck. Genom att skapa nya parkeringsplatser så ökar möjligheterna att genomföra andra åtgärder som kan minska trycket på de mest utsatta badplatserna till exempel genom skyltning, nudging, digitala lösningar som visar när badplatserna är fulla och liknande. I tabellen redovisas också en prioritering av åtgärdande av de i parkeringsutredningen identifierade problemen som rör skyltning, tillfart och avtal.

Namn	Trafikåtgärder (skyltning, tillfart, avtal mm)			Parkering			Tillgänglighet	EU-bad
	Markägare parkering	Tillfart för trafik	Prioritet trafikåtgärd	Befintliga platser	Behov av tillkommande parkering	Prioritet parkering		
Skepparp/Haväng	Statlig, kommunen arrenderar	Enskild	2	110 st	Utbyggnad initierad	1	Nej	X
Vitemölla	Enskild	Enskild	3	40 st		3	Nej	X
Hjälmaröds strandbad	Statlig och kommun	Statlig	3	32 st	Bör utredas	2	Nej	
Kiviks norra hamnpir	Kommun	Kommun	1	21 st	Bör utredas	2	Ja	
Stenshuvud	Statlig	Statlig	1	154 st (ca)	Ja, utred pågår <sup>1</sup>	-	Nej	X
Knäbäckshuset	Kommun	Enskild	1	129 st	Ja, bör utredas	2	Nej	X
Viks fiskeläge norra	Enskild	Enskild	1	15 st		3	Nej	
Viks fiskeläge söder Prästens badkar	Enskild	Enskild	2	40 st		3	Nej	
Baskemölla	Enskild	Enskild	2	40 st		3	Nej	X
Vårhallen	Kommun	Statlig	2	55 st	Bör utredas	2	Nej	
Tobisvik	Kommun	Kommun	1	212 st	Bör utredas	1	Ja	X
Skillinge badbrygga	Oklart	Statlig	3	8 st		3	Nej	
Kyhls strandbad	Kommun	Kommun	1	102 st	Ja ca 100, på gräsyta bör utredas	1	Nej	X*
Borrby strand	Kommun	Kommun	1	129 st	50 st detaljplanerade	1	Nej	X*
Sandby bäck	Enskild	Enskild	3	25 st		3	Nej	
Mälarhusen	Enskild	Enskild	2	95 st	Bör utredas	2	Ja	X
Gyllebosjön	Statlig	Enskild	2	56 st		3	Ja	X

<sup>1</sup> Länsstyrelsens ansvar – utredning pågår

Högre prioriterade åtgärder har markerats med mörkare färg.